

# Il Piano nazionale di ripresa e resilienza: approvazione, implementazione e governance

di Roberto Baccharini

## ABSTRACT

Questo documento si pone come scopo quello di analizzare il Piano nazionale di ripresa e resilienza (Pnrr), e per fare ciò è diviso in quattro sezioni. La prima sezione è dedicata a riassumere le principali tappe relative all'approvazione e implementazione del Pnrr durante il 2021 mentre la seconda sezione fornisce una timeline dei principali eventi relativi al Pnrr tra dicembre 2020 e aprile 2022. Le sezioni 3 e 4 sono invece dedicate alla *governance* del Pnrr. La terza sezione fornisce un resoconto della struttura di *governance* del Pnrr per quando riguarda i livelli di presidio, coordinamento, e attuazione mentre la quarta sezione fornisce un focus specifico sul ruolo degli enti locali nella *governance* del Pnrr.





# Il Piano nazionale di ripresa e resilienza: approvazione, implementazione e governance

di Roberto Baccarini\*

## Introduzione

Questo documento si pone come scopo quello di analizzare il Piano nazionale di ripresa e resilienza (Pnrr), e per fare ciò è diviso in quattro sezioni. La prima sezione è dedicata a riassumere le principali tappe relative all'approvazione e implementazione del Pnrr durante il 2021 mentre la seconda sezione fornisce una timeline dei principali eventi relativi al Pnrr tra dicembre 2020 e maggio 2022. Le sezioni 3 e 4 sono invece dedicate alla *governance* del Pnrr. La terza sezione fornisce un resoconto della struttura di *governance* del Pnrr per quando riguarda i livelli di presidio, coordinamento, e attuazione mentre la quarta sezione fornisce un focus specifico sul ruolo degli enti locali nella *governance* del Pnrr.

## 1. Approvazione e implementazione del Pnrr per il 2021

Da un punto di vista cronologico, il percorso di approvazione e implementazione del Pnrr può essere suddiviso in quattro fasi:

### *1.1 Presentazione della prima bozza del Pnrr e approvazione della bozza rivista da parte del Governo Conte II (7 dicembre 2020-12 gennaio 2021)*

La prima fase copre la presentazione e approvazione della prima bozza del Pnrr ad opera del Governo Conte II. All'interno di questa prima fase le date cruciali sono:

- 7 dicembre 2020: presentazione e discussione della bozza del Pnrr in Consiglio dei ministri (Cdm).
- 12 gennaio 2021: approvazione in Cdm del Pnrr con la rilevante astensione della delegazione di Italia Viva.

\* Roberto Baccarini è stato stagista nel programma "Ue, politica e istituzioni" dell'Istituto Affari Internazionali (IAI). PhD student in European Politics all'Università di Exeter, è laureato in Scienze filosofiche all'Università di Bologna e ha ottenuto un Master in International Public Affairs alla Luiss Guido Carli.





## *1.2 La crisi del Governo Conte II, le dimissioni del premier Conte e la nascita del Governo Draghi (13 gennaio 2021-13 febbraio 2021)*

L'astensione della delegazione di Italia Viva in Cdm segna l'inizio della seconda fase, che copre la crisi del Governo Conte II e la nascita del Governo Draghi. Gli eventi più rilevanti di questa fase sono:

- 13 gennaio: Italia Viva ritira la propria delegazione dal Cdm dando avvio alla crisi di governo.
- 18 e 19 gennaio: la Camera dei Deputati e il Senato della Repubblica confermano la fiducia al Governo Conte II (la Camera con maggioranza assoluta e il Senato con maggioranza relativa).
- 26 gennaio: il Presidente del Consiglio Giuseppe Conte rassegna le dimissioni.
- 13 febbraio: giura il Governo Draghi.

## *1.3 Rielaborazione del Pnrr da parte del Governo Draghi, approvazione della versione definitiva da parte delle Camere e invio a Bruxelles del piano (14 febbraio 2021-5 maggio 2021)*

Con il giuramento del nuovo Governo Draghi, si entra nella terza fase che copre la rielaborazione del Pnrr, la sua approvazione definitiva e l'invio alla Commissione europea del piano. I principali eventi:

- 25 aprile: il Cdm approva la versione definitiva del Pnrr.
- 27 aprile: la Camera e il Senato approvano le comunicazioni del Presidente Mario Draghi e il Pnrr.
- 30 aprile: il Pnrr viene trasmesso alla Commissione europea.

## *1.4 Approvazione da parte dell'Unione del Pnrr, implementazione e monitoraggio (6 maggio 2021-22 dicembre 2021)*

Nel corso della quarta fase, che copre il resto dell'anno, rientrano l'approvazione del Pnrr da parte dell'Unione, l'implementazione delle prime misure e il monitoraggio. Di seguito i principali eventi di questa fase:

- 22 giugno: la Commissione europea approva il Pnrr presentato dall'Italia.
- 13 luglio: il Consiglio Economia e finanza (Ecofin) approva il Pnrr dando il via libera per l'utilizzo dei fondi pari a 191,5 miliardi di euro.
- 12 agosto: il Ministero dell'Economia e delle Finanze pubblica "Dieci anni per trasformare l'Italia", l'allegato Infrastrutture al Documento di Economia e Finanza.
- 13 agosto: la Commissione europea eroga il pre-finanziamento pari a 19,15 miliardi di euro.
- 28 settembre: in Cdm monitoraggio dell'attuazione del Pnrr.
- 22 dicembre: conferenza stampa di fine anno del Presidente Draghi. Viene annunciato il conseguimento delle 51 missioni del Pnrr previste per il 2021.



## 2. Timeline Pnrr (dicembre 2020-aprile 2022)

7 dicembre 2020	Discussione in Cdm della bozza del Pnrr presentata dal Governo Conte II.	Bozza Pnrr <a href="https://www.quotidianosanita.it/allegati/allegato7468930.pdf">https://www.quotidianosanita.it/allegati/allegato7468930.pdf</a>  Comunicato Cdm <a href="https://www.sitiarcheologici.palazzochigi.it/www.governo.it/febbraio%202021/it/node/15861.html">https://www.sitiarcheologici.palazzochigi.it/www.governo.it/febbraio%202021/it/node/15861.html</a>
9 dicembre 2020	Discorso in Senato del leader di Italia Viva Matteo Renzi in opposizione alla proposta di <i>governance</i> contenuta nel Pnrr.	Intervento al Senato di Matteo Renzi <a href="https://www.italiaviva.it/renzi_governo_non_puo_essere_sostituito_da_task_force">https://www.italiaviva.it/renzi_governo_non_puo_essere_sostituito_da_task_force</a>
17 dicembre 2020	Il leader di Italia Viva invia una lettera al Presidente del Consiglio Conte.	Lettera a Giuseppe Conte <a href="https://www.italiaviva.it/enews_674_giovedi_17_dicembre_2020">https://www.italiaviva.it/enews_674_giovedi_17_dicembre_2020</a>
30 dicembre 2020	Italia Viva consegna al ministro Gualtieri un documento contenente 62 proposte sul Pnrr	Documento Italia Viva <a href="https://www.italiaviva.it/le_62_considerazioni_di_italia_viva_sulla_proposta_italiana_per_il_recovery_fund">https://www.italiaviva.it/le_62_considerazioni_di_italia_viva_sulla_proposta_italiana_per_il_recovery_fund</a>
12 gennaio 2021	Il Cdm approva la bozza rivista del Pnrr (senza indicazioni relative alla <i>governance</i> ) con l'astensione di Italia Viva.	Comunicato Cdm <a href="https://www.sitiarcheologici.palazzochigi.it/www.governo.it/febbraio%202021/it/node/16017.html">https://www.sitiarcheologici.palazzochigi.it/www.governo.it/febbraio%202021/it/node/16017.html</a>  Pnrr approvato <a href="https://www.governo.it/sites/new.governo.it/files/PNRR_2021_0.pdf">https://www.governo.it/sites/new.governo.it/files/PNRR_2021_0.pdf</a>
13 gennaio 2021	Italia Viva ritira la delegazione dal Cdm dando avvio alla crisi di governo.	Comunicato Italia Viva <a href="https://www.italiaviva.it/enews_680_venerdi_15_gennaio_2021">https://www.italiaviva.it/enews_680_venerdi_15_gennaio_2021</a>
18 gennaio 2021	La Camera dei Deputati conferma la fiducia al Governo Conte II	Comunicato e resoconto Camera <a href="https://www.camera.it/leg18/1132?shadow_primapagina=11715">https://www.camera.it/leg18/1132?shadow_primapagina=11715</a> <a href="https://www.camera.it/leg18/410?idSeduta=0453">https://www.camera.it/leg18/410?idSeduta=0453</a>



19 gennaio 2021	Il Senato della Repubblica conferma la fiducia al Governo Conte II (con maggioranza relativa dei voti)	Comunicato e resoconto Senato <a href="https://www.senato.it/3818?seduta_assemblea=17801">https://www.senato.it/3818?seduta_assemblea=17801</a> <a href="https://www.senato.it/japp/bgt/showdoc/18/Resaula/0/1202084/index.html">https://www.senato.it/japp/bgt/showdoc/18/Resaula/0/1202084/index.html</a>
26 gennaio 2021	Il Presidente del Consiglio Conte rassegna le dimissioni.	Comunicato Quirinale <a href="https://www.quirinale.it/elementi/51577">https://www.quirinale.it/elementi/51577</a>
13 febbraio 2021	Giuramento del Governo Draghi sostenuto da un Governo di unità nazionale (PD, 5 Stelle, Lega, Forza Italia, Italia Viva, Articolo Uno)	Comunicato Quirinale <a href="https://www.quirinale.it/elementi/52230">https://www.quirinale.it/elementi/52230</a>
25 aprile 2021	Il Cdm approva la versione finale del Pnrr (con nuova struttura di <i>governance</i> ) che viene trasmessa alle Camere.	Comunicato Cdm <a href="https://www.governo.it/it/node/16714">https://www.governo.it/it/node/16714</a>  Testo Pnrr <a href="https://documenti.camera.it/leg18/doc/testoPNRR.pdf">https://documenti.camera.it/leg18/doc/testoPNRR.pdf</a>
26 aprile 2021	Intervento del Presidente del Consiglio Mario Draghi alla Camera in vista della trasmissione alla Commissione europea del Pnrr	Discorso di Mario Draghi <a href="https://www.governo.it/it/node/16727">https://www.governo.it/it/node/16727</a>  Comunicato Camera <a href="https://www.camera.it/leg18/1132?shadow_primapagina=12196">https://www.camera.it/leg18/1132?shadow_primapagina=12196</a>
27 aprile 2021	Approvazione delle comunicazioni del Presidente Draghi alla Camera.  Intervento del Presidente Draghi al Senato in vista della trasmissione alla Commissione europea del Pnrr e approvazione delle comunicazioni.	Comunicato Camera <a href="https://www.camera.it/leg18/1132?shadow_primapagina=12213">https://www.camera.it/leg18/1132?shadow_primapagina=12213</a>  Comunicato e resoconto Senato <a href="https://www.senato.it/3818?seduta_assemblea=20501">https://www.senato.it/3818?seduta_assemblea=20501</a> <a href="https://www.senato.it/japp/bgt/showdoc/18/Resaula/0/1295352/index.html">https://www.senato.it/japp/bgt/showdoc/18/Resaula/0/1295352/index.html</a>
29 aprile 2021	Il Cdm istituisce il Fondo complementare per il Pnrr.	Comunicato Cdm <a href="https://www.governo.it/it/node/16759">https://www.governo.it/it/node/16759</a>



30 aprile 2021	Invio del Pnrr alla Commissione europea.	Notizia Ansa <a href="https://www.ansa.it/sito/notizie/politica/2021/04/30/recovery-il-pnrr-dellitalia-inviato-alla-commissione-ue_dec0b424-aa02-40be-8c82-d1e178f53d46.html">https://www.ansa.it/sito/notizie/politica/2021/04/30/recovery-il-pnrr-dellitalia-inviato-alla-commissione-ue_dec0b424-aa02-40be-8c82-d1e178f53d46.html</a>
5 maggio 2021	Pubblicazione Pnrr definitivo e conferma ricezione da parte della Commissione europea.	Testo Pnrr <a href="https://italiadomani.gov.it/it/news/trasmisione-del-pnrr-alla-commissione-europea.html">https://italiadomani.gov.it/it/news/trasmisione-del-pnrr-alla-commissione-europea.html</a>
28 maggio 2021	Il Cdm approva un decreto legge relativo alla <i>governance</i> del Pnrr.	Comunicato Cdm <a href="https://www.governo.it/it/node/16958">https://www.governo.it/it/node/16958</a>
16 giugno 2021	Il Governo presenta gli emendamenti al testo originario della riforma del processo civile.	Notizia Camera Arbitrale Venezia <a href="http://www.camera-arbitrale-veneziana.com/?IdPagina=606">http://www.camera-arbitrale-veneziana.com/?IdPagina=606</a>
22 giugno 2021	La Commissione europea approva il Pnrr.	Comunicato Commissione <a href="https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/it/ip_21_3126">https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/it/ip_21_3126</a>
8 luglio 2021	Il Cdm approva all'unanimità gli emendamenti governativi alla riforma della Giustizia penale.	Comunicato Cdm <a href="https://www.governo.it/it/node/17424">https://www.governo.it/it/node/17424</a>
13 luglio 2021	Il Consiglio Ecofin approva il Pnrr dando il via libera per l'utilizzo di fondi pari a 191,5 miliardi.	Comunicato Consiglio dell'Ue <a href="https://europa.eu/!xfnNxT">https://europa.eu/!xfnNxT</a>
14 luglio 2021	Presentati gli emendamenti del Governo Draghi alla proposta di riforma della Giustizia penale del Governo Conte II.	Confronto con la proposta del governo Conte II <a href="https://documenti.camera.it/Leg18/Dossier/Pdf/gi0122b.Pdf">https://documenti.camera.it/Leg18/Dossier/Pdf/gi0122b.Pdf</a>
22-23 luglio 2021	La Camera discute e approva il decreto "Semplificazioni bis" (31 maggio 2021, n. 77) relativo alla <i>governance</i> del Pnrr.	Comunicato Camera <a href="https://www.camera.it/LEG18/1132?shadow_primapagina=12807">https://www.camera.it/LEG18/1132?shadow_primapagina=12807</a>
27-28 luglio 2021	Il Senato discute e approva il decreto "Semplificazioni bis" (31 maggio 2021, n. 77) relativo alla <i>governance</i> del Pnrr.	Comunicati di seduta Senato <a href="https://www.senato.it/3818?seduta_assemblea=23701">https://www.senato.it/3818?seduta_assemblea=23701</a> <a href="https://www.senato.it/3818?seduta_assemblea=23801">https://www.senato.it/3818?seduta_assemblea=23801</a>



2-3 agosto 2021	La Camera vota la fiducia sulla riforma del processo penale.	Comunicati Camera <a href="https://www.camera.it/leg18/1132?shadow_primapagina=12851">https://www.camera.it/leg18/1132?shadow_primapagina=12851</a> <a href="https://www.camera.it/leg18/1132?shadow_primapagina=12861">https://www.camera.it/leg18/1132?shadow_primapagina=12861</a>
5 agosto 2021	Il Cdm approva un decreto legge in materia di crisi d'impresa e risanamento aziendale.	Comunicato Cdm <a href="https://www.governo.it/it/node/17592">https://www.governo.it/it/node/17592</a>  Tema: Riforma delle procedure di insolvenza <a href="https://temi.camera.it/leg18/temi/tl18_diritto_fallimentare.html">https://temi.camera.it/leg18/temi/tl18_diritto_fallimentare.html</a>
12 agosto 2021	Il Ministero dell'Economia e delle Finanze pubblica l'allegato al Def "Dieci anni per trasformare l'Italia".	Dieci anni per trasformare l'Italia <a href="https://www.dt.mef.gov.it/modules/documenti_it/analisi_programmazione/documenti_programmatici/def_2021/DEF_2021_Allegato_MIMS.pdf">https://www.dt.mef.gov.it/modules/documenti_it/analisi_programmazione/documenti_programmatici/def_2021/DEF_2021_Allegato_MIMS.pdf</a>
13 agosto 2021	La Commissione europea eroga il pre-finanziamento pari a 24,9 miliardi.	Comunicato Commissione <a href="https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/it/ip_21_4066">https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/it/ip_21_4066</a>
21 settembre 2021	Al Senato presentati gli emendamenti al disegno di legge n. 1662 sulla riforma del processo civile e approvata la fiducia.	Comunicato di seduta Senato <a href="https://www.senato.it/3818?seduta_assemblea=24701">https://www.senato.it/3818?seduta_assemblea=24701</a>
22-23 settembre 2021	Il Senato avvia la discussione sulla riforma del processo penale e vota la fiducia (22 settembre), e approva la riforma (23 settembre).	Comunicati di seduta Senato <a href="https://www.senato.it/3818?seduta_assemblea=24801">https://www.senato.it/3818?seduta_assemblea=24801</a> <a href="https://www.senato.it/3818?seduta_assemblea=24901">https://www.senato.it/3818?seduta_assemblea=24901</a>
23 settembre 2021	In Cdm la prima informativa sul monitoraggio dell'attuazione del Pnrr.	Monitoraggio Pnrr <a href="https://www.governo.it/sites/governo.it/files/MONITORAGGIO_E_STATO_DI_ATTUAZIONE DELLE MISURE PREVISTE DAL PNRR NEL 2021.pdf">https://www.governo.it/sites/governo.it/files/MONITORAGGIO_E_STATO_DI_ATTUAZIONE DELLE MISURE PREVISTE DAL PNRR NEL 2021.pdf</a>



12-13 ottobre 2021	Il Senato discute (12 ottobre) e approva la fiducia (13 ottobre) sulla conversione del decreto legge in materia di crisi d'impresa e risanamento aziendale.	Comunicati di seduta Senato <a href="https://www.senato.it/3818?seduta_assemblea=24907">https://www.senato.it/3818?seduta_assemblea=24907</a> <a href="https://www.senato.it/3818?seduta_assemblea=24909">https://www.senato.it/3818?seduta_assemblea=24909</a>
21 ottobre 2021	La Camera approva in modo definitivo il decreto sulla crisi d'impresa.	Comunicato Camera <a href="https://www.camera.it/leg18/1132?shadow_primapagina=13114">https://www.camera.it/leg18/1132?shadow_primapagina=13114</a>
27 ottobre 2021	Il Cdm approva un decreto legge e un disegno di legge per conseguire ulteriori otto obiettivi per il 2021.	Comunicato Cdm <a href="https://www.governo.it/it/node/18339">https://www.governo.it/it/node/18339</a>
24-25 novembre 2021	La Camera vota la fiducia al disegno di legge sull'efficienza del processo civile (24 novembre) e lo approva definitivamente (25 novembre).	Comunicati Camera <a href="https://www.camera.it/leg18/1132?shadow_primapagina=13348">https://www.camera.it/leg18/1132?shadow_primapagina=13348</a> <a href="https://www.camera.it/leg18/1132?shadow_primapagina=13368">https://www.camera.it/leg18/1132?shadow_primapagina=13368</a>
30 novembre 2021	Il Ministro dell'Istruzione Patrizio Bianchi presenta i bandi che mettono a disposizione un terzo dei fondi del Pnrr relativi alla Missione 4 (Istruzione e ricerca).	Comunicato Italiadomani <a href="https://italiadomani.gov.it/it/news/istruzione--al-via-i-primi-bandi-pnrr--5-2-miliardi-per-asili--s.html">https://italiadomani.gov.it/it/news/istruzione--al-via-i-primi-bandi-pnrr--5-2-miliardi-per-asili--s.html</a> Comunicato Miur <a href="https://www.miur.gov.it/web/guest/-/pnrr-presentati-i-primi-bandi-per-il-settore-istruzione-5-2-miliardi-per-asili-scuole-nuove-mense-palestre-manutenzione-straordinaria">https://www.miur.gov.it/web/guest/-/pnrr-presentati-i-primi-bandi-per-il-settore-istruzione-5-2-miliardi-per-asili-scuole-nuove-mense-palestre-manutenzione-straordinaria</a>
2 dicembre 2021	La Conferenza unificata dà il via libera per l'assegnazione di 3,2 miliardi di fondi di competenza del Ministero delle Infrastrutture e della mobilità sostenibili (Mims).	Comunicato Italiadomani <a href="https://italiadomani.gov.it/it/news/intesa-in-conferenza-unificata--ripartiti-oltre-3-2-miliardi-dei.html">https://italiadomani.gov.it/it/news/intesa-in-conferenza-unificata--ripartiti-oltre-3-2-miliardi-dei.html</a> Comunicato Mims <a href="https://www.mit.gov.it/node/16672">https://www.mit.gov.it/node/16672</a>



2 dicembre 2021	Al Rome Investment Forum il ministro dell'Economia e delle Finanze Daniele Franco annuncia il raggiungimento di 35 dei 51 obiettivi del Pnrr previsti per il 2021.	Articolo Repubblica <a href="https://www.repubblica.it/economia/2021/12/02/news/pnrr_franco_raggiunti_35_obiettivi_su_51_previsti_per_fine_anno_-328627117">https://www.repubblica.it/economia/2021/12/02/news/pnrr_franco_raggiunti_35_obiettivi_su_51_previsti_per_fine_anno_-328627117</a>
3 dicembre 2021	Monitoraggio Pnrr dell'Osservatorio sul Recovery Plan (OREP)	Dati OreP <a href="https://www.osservatoriorecovery.it/?p=1809">https://www.osservatoriorecovery.it/?p=1809</a>
13 dicembre 2021	Monitoraggio Pnrr di OpenPolis	Analisi e dati Openpolis <a href="https://www.openpolis.it/?p=171376">https://www.openpolis.it/?p=171376</a> <a href="https://www.openpolis.it/?p=171584">https://www.openpolis.it/?p=171584</a>
16 dicembre 2021	Durante la conferenza stampa dei ministri Enrico Giovannini e Mariastella Gelmini e del Presidente della Conferenza delle Regioni Massimiliano Fedriga viene annunciato che il Ministero delle Infrastrutture e della mobilità sostenibili (Mims) ha assegnato il 96,5% delle risorse di sua competenza previste dal Pnrr.	Comunicato Italiadomani <a href="https://italiadomani.gov.it/it/news/italia-domani--mims-assegna-il-96-5--degli-investimenti--1-9-mld.html">https://italiadomani.gov.it/it/news/italia-domani--mims-assegna-il-96-5--degli-investimenti--1-9-mld.html</a>  Comunicato Mims <a href="https://www.mit.gov.it/node/16743">https://www.mit.gov.it/node/16743</a>
17 dicembre 2021	Il Ministero dell'Economia e della Finanza e la Guardia di Finanza firmano un'intesa a tutela delle risorse del Pnrr.	Comunicato Italiadomani <a href="https://italiadomani.gov.it/it/news/mef-e-guardia-di-finanza-firmano-intesa-a-tutela-delle-risorse-d.html">https://italiadomani.gov.it/it/news/mef-e-guardia-di-finanza-firmano-intesa-a-tutela-delle-risorse-d.html</a>  Comunicato Mef <a href="https://www.mef.gov.it/ufficio-stampa/comunicati/2021/Siglato-il-protocollo-dintesa-tra-Ministero-dellEconomia-e-Guardia-di-Finanza-a-tutela-delle-risorse-del-Piano-Nazionale-di-Ripresa-e-Resilienza">https://www.mef.gov.it/ufficio-stampa/comunicati/2021/Siglato-il-protocollo-dintesa-tra-Ministero-dellEconomia-e-Guardia-di-Finanza-a-tutela-delle-risorse-del-Piano-Nazionale-di-Ripresa-e-Resilienza</a>



22 dicembre 2021	Conferenza stampa di fine anno del Presidente Draghi. Viene annunciato il conseguimento delle 51 missioni del Pnrr previste per il 2021.	Conferenza stampa di Mario Draghi <a href="https://www.governo.it/it/node/18814">https://www.governo.it/it/node/18814</a>  Comunicato Italiadomani <a href="https://italiadomani.gov.it/it/news/draghi--raggiunti-tutti-i-51-obiettivi-pnrr-per-il-2021.html">https://italiadomani.gov.it/it/news/draghi--raggiunti-tutti-i-51-obiettivi-pnrr-per-il-2021.html</a>
24 dicembre 2021	La Cabina di regia trasmette alle Camere il rapporto sull'attuazione del Pnrr.	Prima relazione al Parlamento <a href="https://www.governo.it/it/node/18891">https://www.governo.it/it/node/18891</a>  Comunicato Italiadomani <a href="https://italiadomani.gov.it/it/news/governo--via-libera-alla-prima-relazione-sul-pnrr.html">https://italiadomani.gov.it/it/news/governo--via-libera-alla-prima-relazione-sul-pnrr.html</a>
30 dicembre 2021	Inviata alla Commissione europea la richiesta del pagamento della prima rata di 24,1 miliardi di euro in seguito al conseguimento dei 51 obiettivi previsti per il 2021.	Comunicato Italiadomani <a href="https://italiadomani.gov.it/it/news/inviata-alla-commissione-europea-le-domande-di-pagamen1.html">https://italiadomani.gov.it/it/news/inviata-alla-commissione-europea-le-domande-di-pagamen1.html</a>
30 dicembre 2021	Pubblicate in Gazzetta Ufficiale le linee guida per favorire pari opportunità di genere e generazionali e l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità.	Comunicato Italiadomani <a href="https://italiadomani.gov.it/it/news/in-g-u--le-linee-guida-per-favorire-pari-opportunita-di-genere-e.html">https://italiadomani.gov.it/it/news/in-g-u--le-linee-guida-per-favorire-pari-opportunita-di-genere-e.html</a>  Gazzetta Ufficiale <a href="https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2021/12/30/21A07771/sg">https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2021/12/30/21A07771/sg</a>
30 dicembre 2021	Pubblicata la guida operativa per il rispetto del principio di "non arrecare danno significativo all'ambiente" (Dnsh).	Comunicato Italiadomani <a href="https://italiadomani.gov.it/it/news/pubblicata-la-guida-operativa-per-il-rispetto-del-dono-signific.html">https://italiadomani.gov.it/it/news/pubblicata-la-guida-operativa-per-il-rispetto-del-dono-signific.html</a>  Guida operativa Dnsh <a href="https://italiadomani.gov.it/it/Interventi/dnsh.html#sezione-4">https://italiadomani.gov.it/it/Interventi/dnsh.html#sezione-4</a>



15 gennaio 2022	Pubblicato il bando Italia a 1Giga per l'internet veloce.	<p>Comunicato Italiadomani <a href="https://italiadomani.gov.it/it/news/pnrr-per-il-digitale--primo-bando-per-l-internet-veloce-.html">https://italiadomani.gov.it/it/news/pnrr-per-il-digitale--primo-bando-per-l-internet-veloce-.html</a></p> <p>Missione Pnrr <a href="https://italiadomani.gov.it/it/Interventi/investimenti/reti-ultraveloci-banda-ultra-larga-e-5G.html">https://italiadomani.gov.it/it/Interventi/investimenti/reti-ultraveloci-banda-ultra-larga-e-5G.html</a></p>
2 febbraio 2022	Pubblicato il bando Prin (Progetti di rilevante interesse nazionale) per un valore di 748 milioni di euro.	<p>Comunicato Italiadomani <a href="https://italiadomani.gov.it/it/news/pnrr-e-ricerca--nuovo-bando-per-professori-e-ricercatori-under-4.html">https://italiadomani.gov.it/it/news/pnrr-e-ricerca--nuovo-bando-per-professori-e-ricercatori-under-4.html</a></p> <p>Bando Prin 2022 <a href="https://www.mur.gov.it/it/atti-e-normativa/decreto-direttoriale-n-104-del-02-02-2022">https://www.mur.gov.it/it/atti-e-normativa/decreto-direttoriale-n-104-del-02-02-2022</a></p>
10 febbraio 2022	Firmato l'accordo tra il Ministero della Cultura e il Ministero degli Affari esteri e della Cooperazione internazionale per l'avvio del progetto del Pnrr "Il turismo delle radici".	<p>Comunicato Italiadomani <a href="https://italiadomani.gov.it/it/news/al-via-il-progetto--turismo-delle-radici---per-riscoprire-i-luog.html">https://italiadomani.gov.it/it/news/al-via-il-progetto--turismo-delle-radici---per-riscoprire-i-luog.html</a></p> <p>Comunicato Maeci <a href="https://www.esteri.it/it/?p=71968">https://www.esteri.it/it/?p=71968</a></p> <p>Ministero della Cultura <a href="https://www.beniculturali.it/borghi">https://www.beniculturali.it/borghi</a></p>
28 febbraio 2022	La Commissione europea certifica il raggiungimento dei 51 obiettivi fissati per il 2021 e autorizza la prima rata di finanziamenti per 21 miliardi.	<p>Comunicato Commissione <a href="https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/it/ip_22_1356">https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/it/ip_22_1356</a></p> <p>Comunicato Italiadomani <a href="https://italiadomani.gov.it/it/news/pnrr--dalla-commissione-europea-via-libera-alla-prima-rata-da-21.html">https://italiadomani.gov.it/it/news/pnrr--dalla-commissione-europea-via-libera-alla-prima-rata-da-21.html</a></p>



7 febbraio-1 marzo 2022	Auditi in Parlamento i ministri Carfagna, Cingolani, Colao, Franco, Giovannini e Giorgetti sullo stato di attuazione del Pnrr.	Comunicato Italiadomani <a href="https://italiadomani.gov.it/it/news/stato-di-attuazione-del-pnrr--le-audizioni-dei-ministri.html">https://italiadomani.gov.it/it/news/stato-di-attuazione-del-pnrr--le-audizioni-dei-ministri.html</a>
2 aprile 2022	A seguito della visita in Italia dei tecnici della Commissione europea per il monitoraggio dei progressi del Pnrr la Commissione esprime il suo apprezzamento per i progressi compiuti.	Comunicato Mef <a href="https://www.mef.gov.it/ufficio-stampa/comunicati/2022/Conclusa-la-visita-della-Commissione-Ue-sul-PNRR-apprezzamento-per-i-progressi-nellattuazione">https://www.mef.gov.it/ufficio-stampa/comunicati/2022/Conclusa-la-visita-della-Commissione-Ue-sul-PNRR-apprezzamento-per-i-progressi-nellattuazione</a>  Comunicato Italiadomani <a href="https://italiadomani.gov.it/it/news/pnrr--apprezzamento-della-commissione-ue-per-i-progressi-nell-at.html">https://italiadomani.gov.it/it/news/pnrr--apprezzamento-della-commissione-ue-per-i-progressi-nell-at.html</a>
13 aprile 2022	La Commissione europea versa la prima rata da 21 miliardi del Pnrr.	Comunicato Italiadomani <a href="https://italiadomani.gov.it/it/news/pnrr--all-italia-la-prima-rata-da-21-miliardi-di-euro.html">https://italiadomani.gov.it/it/news/pnrr--all-italia-la-prima-rata-da-21-miliardi-di-euro.html</a>  Decisione Commissione (31 marzo) <a href="https://italiadomani.gov.it/it/strumenti/documenti/archivio-documenti/decisione-di-esecuzione-della-commissione-ue-sulla-prima-rata-de.html">https://italiadomani.gov.it/it/strumenti/documenti/archivio-documenti/decisione-di-esecuzione-della-commissione-ue-sulla-prima-rata-de.html</a>
21 aprile 2022	Il Cdm approva il decreto legge per l'introduzione di nuove misure per l'attuazione del Pnrr.	Comunicato Cdm <a href="https://www.governo.it/it/node/19695">https://www.governo.it/it/node/19695</a>
30 aprile 2022	Pubblicato in Gazzetta Ufficiale il decreto legge approvato dal Cdm il 21 aprile.	Gazzetta Ufficiale <a href="https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2022/04/30/22G00049/sg">https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2022/04/30/22G00049/sg</a>  Comunicato Italiadomani <a href="https://italiadomani.gov.it/it/news/pubblicato-in-gazzetta-ufficiale-il-dl-per-nuove-misure-di-attua.html">https://italiadomani.gov.it/it/news/pubblicato-in-gazzetta-ufficiale-il-dl-per-nuove-misure-di-attua.html</a>



### 3. La governance del Pnrr

La governance del Pnrr presenta due livelli di gestione: (1) presidio e coordinamento e (2) attuazione.

#### 3.1 Presidio e coordinamento

Il primo livello di gestione copre le funzioni di presidio e coordinamento del Pnrr. Questo livello di gestione fa capo a due organi principali: la Presidenza del Consiglio dei ministri e il Ministero dell'Economia e delle Finanze (Mef).

*Cabina di regia* – La Cabina di regia rappresenta il centro nevralgico della gestione del livello di presidio e coordinamento del Pnrr. Nel dettaglio, esercita i poteri di indirizzo, impulso e coordinamento generale relativamente alla gestione del Pnrr.

La Cabina di regia è divisa in due componenti, una fissa e una variabile. La componente fissa è costituita dal Presidente del Consiglio dei ministri, che svolge anche le funzioni di Presidente della Cabina di Regia. La componente variabile è costituita dai ministri e dai sottosegretari di Stato alla Presidenza del Consiglio a seconda delle tematiche trattate durante la Cabina stessa. Alla Cabina di regia partecipano anche i presidenti delle Regioni e delle Province autonome di Trento e Bolzano in caso siano discusse questioni di competenza di una singola regione o provincia autonoma. Vi partecipa il Presidente della Conferenza delle Regioni e delle province autonome, quando sono esaminate questioni che riguardano più regioni e/o province autonome. In quest'ultimo caso vi partecipa sempre anche il Ministro per gli affari regionali e le autonomie.

La Cabina di regia esercita le seguenti funzioni:

- Elabora indirizzi e linee guida per l'attuazione del Pnrr.
- Effettua il monitoraggio dello stato di attuazione degli interventi.
- Si confronta con il partenariato territoriale, economico e sociale mediante il Tavolo permanente.
- Aggiorna il Presidente del Consiglio sullo stato di avanzamento del Pnrr e dispone l'eventuale utilizzo dei poteri sostitutivi.

*Segreteria tecnica* – La Segreteria tecnica presso la Presidenza del Consiglio viene istituita con funzione di supporto alle attività della Cabina di regia e del Tavolo permanente. Questa segreteria resta in essere fino al completamento del Pnrr e non oltre il 31 dicembre 2026.

Per quanto riguarda le competenze, la Segreteria tecnica:

- Supporta la Cabina di regia e il Tavolo permanente.
- Elabora rapporti informativi sull'attuazione del Pnrr per la Cabina di regia.
- Segnala al Presidente del Consiglio le azioni utili suggerite dai Ministeri per superare eventuali criticità.
- Acquisisce dati e informazioni relativamente a ciascun progetto.
- Segnala al Presidente del Consiglio eventuali casi dove è necessario l'utilizzo dei poteri sostitutivi.



- Istituisce i procedimenti necessari al superamento del dissenso.

*Unità per la razionalizzazione e il miglioramento dell'efficacia della regolazione* – L'Unità è istituita con lo scopo di supportare l'azione della Cabina di regia. Questa unità è collocata all'interno del Dipartimento per gli affari giuridici e legislativi ed è dotata di un contingente di personale. Questa unità resta in essere fino al completamento del Pnrr e non oltre il 31 dicembre 2026.

Questa unità:

- Sulla base delle segnalazioni della Cabina di regia individua eventuali ostacoli normativi alla realizzazione del Pnrr e propone rimedi a tali ostacoli.
- Coordina l'elaborazione di proposte per risolvere eventuali inefficienze relative alla normativa.
- Cura l'elaborazione di soluzioni per migliorare la razionalizzazione e la revisione normativa.
- Promuove la sperimentazione normativa in collegamento con strutture analoghe in paesi europei ed extraeuropei.
- Riceve e valuta proposte di razionalizzazione e sperimentazione normativi da attori pubblici e privati.

*Servizio centrale per il Pnrr* – Il Servizio centrale riveste il ruolo di Referente unico Pnrr per la Commissione europea e rappresenta lo snodo centrale per l'attuazione del Pnrr. Il Servizio centrale è composto da una Direzione generale con sei uffici dirigenziali istituita presso il Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato presso il Mef.

Il Servizio centrale Pnrr possiede le seguenti competenze:

- Gestione e attuazione del Pnrr.
- Monitoraggio del Pnrr.
- Rendicontazione e controllo del Pnrr.
- Gestione del Fondo di rotazione del Ngeu-Italia.
- Coordinamento dell'attuazione del Pnrr e supporto alle amministrazioni locali.
- Cura i rapporti con le amministrazioni locali e la cabina di regia.
- Gestione del portale del Pnrr.

*Unità di audit* – L'Unità di audit ricopre il ruolo di controllo e monitoraggio dell'attuazione del Pnrr. Questa unità è costituita da un ufficio dirigenziale di livello non generale istituito presso l'Ispettorato generale per i rapporti finanziari con l'Unione europea (Igreu), facente parte del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato presso il Mef.

Questa unità possiede le seguenti competenze:

- Effettuare verifiche di sistema, delle operazioni e delle performance.
- Predisporre un Piano d'indagine generale definendo obiettivi, estensione e cronoprogramma delle attività di controllo.

*Unità di missione per la valutazione* – È una unità di missione con la funzione di valutare in itinere ed ex post l'attuazione del Pnrr. Questa unità è composta da due uffici di livello dirigenziale di livello non generale istituiti presso il Mef.

Questa unità possiede le seguenti competenze:



- Verificare la coerenza di indicatori, traguardi e obiettivi previsti dal Pnrr.
- Predisporre rapporti di valutazione sul conseguimento degli obiettivi del Pnrr.

*Altri organi* – Il Tavolo permanente per il partenariato economico, sociale e territoriale riveste funzioni consultive. È composto da rappresentanti delle parti sociali, del Governo, delle Regioni, delle Province autonome di Trento e Bolzano, degli enti locali e dei rispettivi organi associativi, delle categorie produttive e sociali, del sistema dell'università e della ricerca e della società civile.

Il Tavolo permanente possiede le seguenti competenze:

- Possiede funzioni consultive relativamente ai contenuti e all'attuazione del Pnrr.
- Segnalazione alla Cabina di regia e al Servizio centrale per superare ostacoli e favorire la realizzazione del Pnrr.

### 3.2 Attuazione

Per quanto riguarda l'attuazione del Pnrr, ogni intervento fa capo a una Amministrazione centrale ed è realizzato da diversi soggetti attuatori.

*Amministrazioni centrali* – Le varie amministrazioni centrali svolgono la funzione di Referente unico relativamente all'attuazione di uno specifico obiettivo del Pnrr. Le amministrazioni costituiscono una Unità di missione dirigenziale generale con al massimo tre uffici dirigenziali per gestire l'attuazione del Pnrr.

Queste Unità di missione possiedono le seguenti competenze:

- Monitoraggio.
- Rendicontazione.
- Controllo del conseguimento delle riforme e degli interventi.

*Soggetti attuatori* – I soggetti attuatori svolgono la funzione di realizzare operativamente gli interventi del Pnrr. I soggetti attuatori variano a seconda del tipo di misura e del settore. Possono essere: Amministrazioni centrali, Regioni, Province autonome di Trento e Bolzano, enti locali, società pubbliche/private, altri enti pubblici.

Questi soggetti attuatori operano in autonomia nel rispetto delle regole del Pnrr. Il loro compito è realizzare le riforme e gli interventi del Pnrr.



**Tabella 1** | Presidio, coordinamento e attuazione del Pnrr

<b>Presidio e coordinamento del Pnrr</b>	
Organo	<b>Cabina di regia</b>
Funzione	Gestione del livello di Presidio e coordinamento del Pnrr. Esercita poteri di impulso e coordinamento generale.
Composizione	Componente fissa: Presidente del Consiglio (Presidente della Cabina di regia) Componente variabile: - Ministri e sottosegretari di Stato competenti delle questioni trattate. - Presidenti delle Regioni o delle province autonome di Trento e Bolzano se si discutono questioni relative alle singole regioni o province. - Presidente della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome e ministro per gli Affari regionali quando si affrontano questioni relative a tutte le regioni e province autonome.
Competenze	- Elabora indirizzi e linee guida per l'attuazione del Pnrr. - Effettua il monitoraggio dello stato di attuazione degli interventi. - Si confronta con il partenariato territoriale, economico e sociale mediante il Tavolo permanente. - Aggiorna il Presidente del Consiglio sullo stato di avanzamento del Pnrr e dispone l'eventuale utilizzo dei poteri sostitutivi.
Organo	<b>Tavolo permanente Partenariato economico, sociale e territoriale</b>
Funzione	Funzioni consultive
Composizione	Rappresentanti delle parti sociali, del Governo, delle Regioni, delle Province autonome di Trento e Bolzano, degli enti locali e dei rispettivi organi associativi, delle categorie produttive e sociali, del sistema dell'università e della ricerca e della società civile.
Competenze	- Possiede funzioni consultive relativamente ai contenuti e all'attuazione del Pnrr. - Segnalazione alla Cabina di regia e al Servizio centrale per superare ostacoli e favorire la realizzazione del Pnrr.
Organo	<b>Segreteria tecnica</b>
Funzione	Supporto alla Cabina di regia e al Tavolo permanente.
Composizione	Istituita presso la Presidenza del Consiglio.



Competenze	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Supporta la Cabina di regia e il Tavolo permanente.</li> <li>- Elabora rapporti informativi sull'attuazione del Pnrr per la Cabina di regia.</li> <li>- Segnala al Presidente del Consiglio le azioni utili suggerite dai ministeri per superare eventuali criticità.</li> <li>- Acquisisce dati e informazioni relativamente a ciascun progetto.</li> <li>- Segnala al Presidente del Consiglio eventuali casi dove è necessario l'utilizzo dei poteri sostitutivi.</li> <li>- Istituisce i procedimenti necessari al superamento del dissenso.</li> </ul>
Durata	Resta in attività fino al completamento del Pnrr e non oltre il 31 dicembre 2026.
Organo	<b>Unità per la razionalizzazione e il miglioramento dell'efficacia della regolazione</b>
Funzione	Funzioni di supporto alla Cabina di Regia.
Composizione	Istituita all'interno del Dipartimento per gli affari giuridici e legislativi presso la Presidenza del Consiglio, è dotata di un contingente di personale.
Competenze	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Sulla base delle segnalazioni della Cabina di regia individua eventuali ostacoli normativi alla realizzazione del Pnrr e propone rimedi a tali ostacoli.</li> <li>- Coordina l'elaborazione di proposte per risolvere eventuali inefficienze relative alla normativa.</li> <li>- Cura l'elaborazione di soluzioni per migliorare la razionalizzazione e la revisione normativa.</li> <li>- Promuove la sperimentazione normativa in collegamento con strutture analoghe in paesi europei ed extraeuropei.</li> <li>- Riceve e valuta proposte di razionalizzazione e sperimentazione normativi da attori pubblici e privati.</li> </ul>
Durata	Fino al completamento del Pnrr e non oltre il 31 dicembre 2026.
Organo	<b>Servizio centrale per il Pnrr</b>
Funzione	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Referente unico per il Pnrr per la Commissione europea.</li> <li>- Snodo centrale per l'attuazione del Pnrr.</li> </ul>
Composizione	Direzione generale con sei uffici dirigenziali istituita presso il Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato presso il Mef.
Competenze	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Gestione e attuazione del Pnrr.</li> <li>- Monitoraggio del Pnrr.</li> <li>- Rendicontazione e controllo del Pnrr.</li> <li>- Gestione del Fondo di rotazione del Ngeu-Italia.</li> <li>- Coordinamento dell'attuazione del Pnrr e supporto alle amministrazioni locali.</li> <li>- Cura i rapporti con le amministrazioni locali e la Cabina di regia.</li> <li>- Gestione del portale del Pnrr.</li> </ul>



Organo	<b>Unità di audit</b>
Funzione	Controllo e monitoraggio dell'attuazione del Pnrr.
Composizione	Ufficio dirigenziale di livello non generale istituito presso l'Ispettorato generale per i rapporti finanziari con l'Unione europea (Igreu), facente parte del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato presso il Mef.
Competenze	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Effettuare verifiche di sistema, delle operazioni e delle performance.</li> <li>- Predisporre un Piano d'indagine generale definendo obiettivi, estensione e cronoprogramma delle attività di controllo.</li> </ul>
Organo	<b>Unità di missione per la valutazione</b>
Funzione	Valutare in itinere ed ex post l'attuazione del Pnrr.
Composizione	Due uffici di livello dirigenziale di livello non generale istituiti presso il Mef.
Competenze	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Verificare la coerenza di indicatori, traguardi e obiettivi previsti dal Pnrr.</li> <li>- Predisporre rapporti di valutazione sul conseguimento degli obiettivi del Pnrr.</li> </ul>
<b>Attuazione</b>	
Organo	<b>Amministrazioni centrali</b>
Funzione	Referente unico relativamente all'attuazione di uno specifico obiettivo del Pnrr.
Composizione	Unità di missione dirigenziale generale con al massimo tre uffici dirigenziali per gestire l'attuazione del Pnrr.
Competenze	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Monitoraggio.</li> <li>- Rendicontazione.</li> <li>- Controllo del conseguimento delle riforme e degli interventi.</li> </ul>
Organo	<b>Soggetti attuatori</b>
Funzione	Realizzazione operativa degli interventi del Pnrr.
Composizione	Amministrazioni centrali Regioni Province autonome di Trento e Bolzano Enti locali Società pubbliche/private Altri enti pubblici
Competenze	Questi soggetti attuatori operano in autonomia nel rispetto delle regole del Pnrr. Il loro compito è realizzare le riforme e gli interventi del Pnrr.



#### 4. Analisi della *governance* del Pnrr: il ruolo degli enti locali

Nella gestione del Pnrr alle Regioni e agli enti locali vengono assegnate tre principali funzioni. Primo, in qualità di soggetti attuatori viene loro assegnata la responsabilità per l'attuazione di specifici progetti del Pnrr. Secondo, in qualità di beneficiari dei progetti del Pnrr realizzati a livello nazionale. Terzo, concorrono alla pianificazione dei progetti tramite: la partecipazione alla Cabina di regia relativamente alle questioni inerenti agli enti locali stessi, la partecipazione al Tavolo permanente per il partenariato economico, sociale e territoriale, la partecipazione alla Conferenza Stato Regioni.

**Tabella 2** | Ruolo degli enti locali nell'ambito del Pnrr

	<b>Regioni e province autonome</b>	<b>Province</b>	<b>Città metropolitane</b>	<b>Comuni</b>
<b>Cabina di regia</b>	Partecipano alla componente variabile della Cabina di regia: - Presidenti delle Regioni o delle province autonome di Trento e Bolzano se si discutono questioni relative alle singole regioni o province. - Presidente della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome e Ministro per gli Affari regionali quando si affrontano questioni di relative a tutte le regioni e province autonome.	In qualità di soggetti attuatori possono partecipare alla Cabina di regia se invitati.	In qualità di soggetti attuatori possono partecipare alla Cabina di regia se invitati.	In qualità di soggetti attuatori possono partecipare alla Cabina di regia se invitati.



<b>Tavolo permanente</b>	Sono rappresentate all'interno del Tavolo.	Sono rappresentate all'interno del Tavolo.	Sono rappresentate all'interno del Tavolo.	Sono rappresentati all'interno del Tavolo.
<b>Soggetti attuatori</b>	Possono ricoprire il ruolo di soggetti attuatori	Possono ricoprire il ruolo di soggetti attuatori	Possono ricoprire il ruolo di soggetti attuatori	Possono ricoprire il ruolo di soggetti attuatori

#### 4.1 Osservazioni sul ruolo degli enti locali nella governance e attuazione del Pnrr

Quest'ultima sezione riporta una serie di osservazioni sul ruolo svolto dagli enti locali nell'ambito della organizzazione e attuazione del Pnrr.

In primo luogo, emerge il fatto che la partecipazione degli enti locali alla pianificazione e attuazione del Pnrr sia principalmente a titolo attuativo e amministrativo più che legislativo<sup>1</sup>. Relativamente alla stesura e approvazione del Pnrr, gli enti locali non hanno giocato alcun ruolo significativo. Relativamente alla *governance* del Pnrr, alcuni enti locali (regioni e regioni e province a statuto speciale) partecipano alla Cabina di regia solamente se questioni di loro competenza vengono trattate. Altri enti locali (province, città metropolitane, comuni) possono partecipare se vengono trattate tematiche di loro competenza e se vengono invitati a partecipare. Gli enti locali sono inoltre rappresentati al Tavolo permanente per il Partenariato economico, sociale e territoriale. Riassumendo, relativamente alla *governance* del Pnrr rivestono limitate funzioni decisionali e principalmente funzioni consultive. Relativamente all'attuazione e implementazione del Pnrr, gli enti locali in quanto soggetti attuatori si occupano di realizzare direttamente gli interventi del Pnrr di loro competenza, coordinati dalle amministrazioni centrali e dagli organi per la *governance* del Pnrr.

In secondo luogo, il ruolo primario attribuito alle regioni ordinarie e a statuto speciale e alla Conferenza delle regioni e delle province autonome sottolinea il problema posto dalle città metropolitane relativamente alla *governance* del Pnrr. Le città metropolitane rappresentano il 36,2 per cento della popolazione italiana ma relativamente alla *governance* del Pnrr vengono rappresentate all'interno delle regioni e non posseggono una rappresentanza diretta all'interno della Cabina di regia se non quando invitate direttamente. Anche nei casi in cui venga convocata la Conferenza unificata, le città metropolitane non partecipano direttamente ma come parte delle regioni, dell'Associazione Nazionale Comuni Italiani (Anci) e dell'Unione Province Italiane (Upi). Questo genera una sottorappresentazione delle

<sup>1</sup> Si veda Cesare Mainardis, "Il regionalismo italiano tra continuità sostanziale e le sfide del PNRR", in *Le Regioni*, n. 1-2/2021 (aprile 2021), p. 139-153.





città metropolitane rispetto alle regioni, specialmente quelle con minor numero di abitanti: la città metropolitana più piccola, Cagliari (421.488 abitanti) conta più abitanti di Molise e Basilicata, mentre la città metropolitana più grande, Roma (4.231.451 abitanti), è superiore a ben 13 regioni italiane per numero di abitanti.

In terzo luogo, nonostante la centralità degli enti locali nella fase attuativa del Pnrr, occorre menzionare la possibilità per il Governo di esercitare i poteri sostitutivi attribuiti dal Titolo II del Decreto legge n. 77 del 31 maggio 2021. I poteri sostitutivi attribuiscono al Presidente del Consiglio, ai ministri competenti e alla Cabina di regia la possibilità di rilevare i soggetti attuatori dalla responsabilità di attuare specifici interventi previsti dal Pnrr in caso di ritardi o mancanze. La decisione di ricorrere ai poteri sostitutivi viene presa dal Presidente del Consiglio su proposta della Cabina di regia o del ministro competente e la nomina di un eventuale soggetto attuatore sostitutivo viene presa dal Consiglio dei ministri su proposta del Presidente del Consiglio o del ministro competente e sentito il soggetto attuatore. All'interno del Pnrr agli enti locali vengono quindi attribuiti primariamente ruoli di tipo attuativo e amministrativo come soggetti attuatori, ma restano sotto la "tutela" degli organismi istituiti a livello centrale e in particolare della Presidenza del Consiglio e della Cabina di regia che possono esercitare poteri sostitutivi nei loro riguardi.



#### Istituto Affari Internazionali (IAI)

L'Istituto Affari Internazionali (IAI) è un think tank indipendente, privato e non-profit, fondato nel 1965 su iniziativa di Altiero Spinelli. Lo IAI mira a promuovere la conoscenza della politica internazionale e a contribuire all'avanzamento dell'integrazione europea e della cooperazione multilaterale. Si occupa di temi internazionali di rilevanza strategica quali: integrazione europea, sicurezza e difesa, economia internazionale e *governance* globale, energia e clima, politica estera italiana; e delle dinamiche di cooperazione e conflitto nelle principali aree geopolitiche come Mediterraneo e Medioriente, Asia, Eurasia, Africa e Americhe. Lo IAI pubblica una rivista trimestrale in lingua inglese (*The International Spectator*), una online in italiano (*AffarInternazionali*), tre collane di libri (*Global Politics and Security*, *Quaderni IAI* e *IAI Research Studies*) e varie collane di paper legati ai progetti di ricerca (*Documenti IAI*, *IAI Papers*, ecc.).

Via dei Montecatini, 17 - I-00186 Roma, Italia

T +39 06 6976831

[iai@iai.it](mailto:iai@iai.it)

[www.iai.it](http://www.iai.it)

## Ultimi DOCUMENTI IAI

Direttore: Alessandro Marrone ([a.marrone@iai.it](mailto:a.marrone@iai.it))

- 22 | 05 Roberto Baccharini, *Il Piano nazionale di ripresa e resilienza: approvazione, implementazione e governance*
- 22 | 04 Flavia Fusco, *Climate Change and Security in the Mediterranean*
- 22 | 03 Giulia Gozzini and Akram Ezzamouri, *The Draghi Government and Italy's International Role. Summary Report on Italian Foreign Policy in 2021*
- 22 | 02 Alessandro Marrone e Michele Nones, *Spazio e difesa: un legame crescente. Executive summary*
- 22 | 01 Alessandro Marrone and Michele Nones (eds), *The Expanding Nexus between Space and Defence*
- 21 | 16 Alessandro Marrone e Karolina Muti, *Next Generation Soldier. Executive summary*
- 21 | 15 Alessandro Marrone and Karolina Muti (eds), *The Next Generation Soldier: A System of Systems Approach?*
- 21 | 14en Federico Castiglioni, *FACTS – Real Information for a Brighter Future*
- 21 | 14 Federico Castiglioni, *FACTS – Informazioni reali per un futuro migliore*
- 21 | 13 Camilla Vianini and Chloé Berger, *Warfare and Geopolitics in Europe's Southern Neighbourhood: Implications for NATO*